Провинциальный оплот

"Вы там как на другой планете. Вас, похоже, решили прокатить на всех аттракционах"
М. Каленков о приключениях общественных контролеров на выборах в Брянской области

Часть первая. Оптимистичная

Группа наблюдателей из Москвы в составе пяти человек отправилась на выборы в одно из небольших поселений Брянской области, где две участковые избирательные комиссии проводили выборы депутатов Отрадненского сельского Совета. Информации о выборах в этом регионе на момент выезда было мало, но список кандидатов уверял в том, что эти выборы будут спокойными: основных конкурентов (кандидатов от партии КПРФ) просто-напросто не зарегистрировали. Тем не менее, согласно пункту 27 статьи 29 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон 67-ФЗ) коммунистическая партия имела право на назначение членов комиссий с правом совещательного голоса на этих выборах. Но не тут-то было.

Общественные контролеры в обкоме КПРФ ещё не знают о том, что их ждёт

Часть вторая. Разведка

Брянская область встретила наблюдателей запахом гари и смогом, окутавшим леса, а первый секретарь райкома КПРФ рассказами о том, что выборы в Брянской области традиционно проходят с накалом страстей, и что несмотря на Федеральный закон 67-ФЗ членов комиссии с правом совещательного голоса от КПРФ, которыми и планировали стать московские наблюдатели, скорее всего, на избирательные участки не пустят. Решив это проверить, накануне дня голосования общественные контролёры направились на избирательный участок №214 (далее — УИК №214), где были встречены криками председателя Территориальной избирательной комиссии Брянского района Романовой Е. А.

На территории Брянской области Федеральный закон 67-ФЗ почему-то не работает

К слову, наблюдателям, которым всё-таки удалось попасть в день голосования на УИК №214, пришлось практически целый день наслаждаться криками данной особы, так как вместо того, чтобы осуществлять работу в Территориальной комиссии, Романова Е. А. предпочла находиться в помещении участковой комиссии. Так вот, Романова Е. А. и председатель УИК №214 Жук О. Н. (на самом деле женщина) заявили, что член комиссии №214 с правом совещательного голоса от КПРФ права находиться на участке ни сегодня, ни завтра не имеет и должен немедленно

покинуть помещение избирательной комиссии. Однако он, отстаивая свои права, не торопился покидать помещение комиссии, так как она всё ещё осуществляла свою работу. Вместо того, чтобы принять письменное мотивированное решение об удалении неугодного контролера — члены комиссии поспешили опечатать сейф и скрыться. Так товарищи из Москвы поняли, что в день голосования рискуют наблюдать достопримечательности Брянска, а не ход избирательного процесса.

Часть третья. Глава поселения приходит на помощь

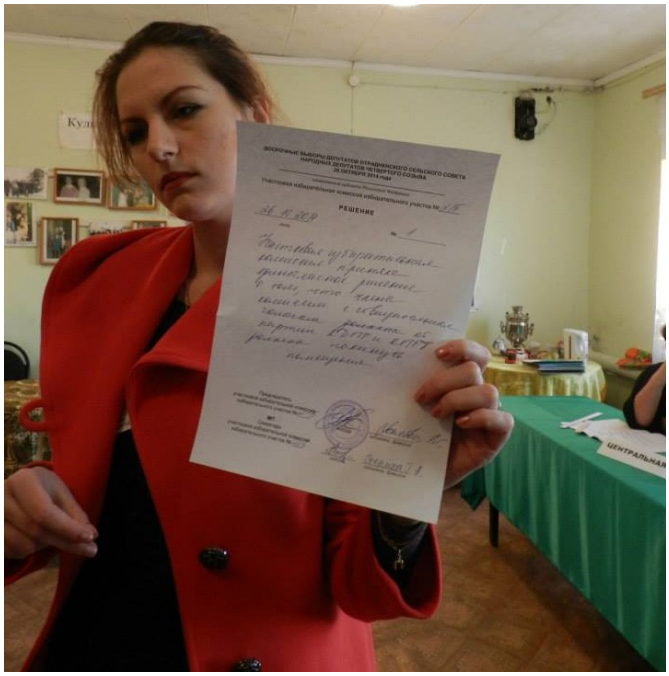
Стало ясно, что необходимо что-то придумать на случай, если участковые комиссии в день голосования всё же сотворят задуманное беззаконие с членами комиссий от КПРФ. Ещё будучи в Москве, наблюдатели договорились о сотрудничестве с представителями ЛДПР, которые любезно согласились предоставить направления о назначении членов избирательных комиссий №214 и №215 с правом совещательного голоса, а также направления наблюдателей.

Представители от ЛДПР любезно предоставили общественным контролерам направления о назначении членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса

Но общественных контролеров было пятеро, и им всем хотелось быть членами комиссий с совещательным голосом, у которых возможностей для осуществления контроля за соблюдением избирательного законодательства больше, чем у наблюдателей. И тут выяснилось, что глава поселения, где и проходили выборы, заинтересован в присутствии приехавших наблюдателей на участках в день голосования. Он вызвался помогать общественным контролёрам и помог добыть ещё одно направление о назначении члена комиссии №214 с правом совещательного голоса, но уже не от партии, а от одного из кандидатов, к которому съездил лично за подписью. Также у участников наблюдения были удостоверения представителей СМИ. Таким образом, вечером субботы им казалось, что в день голосования проследить за соблюдением закона на избирательных участках шансы всё-таки есть.

Часть четвёртая. Первые потери

Утром воскресенья, разбившись на малые группы, участники наблюдения направились на избирательные участки №214 и №215. И трудно сказать, кому повезло больше: тем, кто отправился на УИК №215 и был удалён сразу, или тем, кто направился на УИК №214 и провёл целый день в атмосфере беззакония. Но обо всём по порядку. На УИК №215 отправились члены комиссий с правом совещательного голоса от КПРФ и от ЛДПР, но комиссия явно была им не рада и единогласно приняла «мотивированное» решение по неугодным товарищам: «участковая избирательная комиссия приняла единогласное решение о том, что члены комиссии с совещательным голосом от партии ЛДПР и КПРФ должны покинуть помещение».



Председатель УИК №215 Хохлова В. С. с «мотивированным» решением комиссии

Тогда наблюдатели попытались остаться на участке в качестве представителей СМИ «Мой район», но свидетели на УИК №215, судя по всему, были не нужны, поэтому очередным «мотивированным» решением убрали и журналистов. Что было на УИК №215 в день голосования так никто и не узнал, эта комиссия умудрилась вечером удалить даже зашедшего к ним члена вышестоящей комиссии с правом совещательного голоса «по причине отсутствия у него удостоверения»…

Часть пятая. Надежда

Вторая малая группа участников наблюдения направилась на УИК №214. Вчерашний член комиссии с правом совещательного голоса от КПРФ, находившийся в составе этой группы, сегодня уже был членом комиссии с правом совещательного голоса от одного из кандидатов, однако члены УИК №214, увидев знакомое лицо, попытались выгнать его, даже не посмотрев на документы. А потом очень удивлялись, как вчерашний «коммунист» мог изменить партии. Но документы члена комиссии с правом совещательного голоса от кандидата, а также члена комиссии с совещательным голосом от ЛДПР всё-таки были рассмотрены, и двое общественных контролеров наконец были внесены в реестр присутствующих. А во второй половине дня к ним присоединился и выгнанный с УИК №215 контролёр, правда, уже лишь в статусе наблюдателя.

УИК №215: что было внутри в день голосования, никто из общественных контролеров не узнал

Часть шестая. «Ты гречку выдаёшь за манку»

Первые проблемы на УИК №214 начались почти сразу. Во-первых, как оказалось, эта комиссия принимает лишь письменные обращения/жалобы «в целях предотвращения дИстабилизации обстановки на участке» (из решения УИК №214), причём это правило почему-то действовало исключительно для членов с совещательным голосом из Москвы. На все устные обращения этих товарищей председатель и секретарь ехидным тоном говорили: «пишите». Написание обращений работу замедляло. Поэтому лишь через несколько часов после открытия участка наконец удалось вплотную подойти к вопросу об ознакомлении с документами комиссии. Во-вторых, комиссия №214 как-то странно трактовала Федеральный закон 67-ФЗ, а также письменные обращения товарищей из Москвы.

По мнению председателя УИК №214, урна для голосования была прозрачной

Так, первое требование об ознакомлении со списками избирателей комиссия прочитала как требование о предоставлении копий этих списков, чего, естественно, член комиссии с правом совещательного голоса не просил, а лишь изложил в своём требовании оба положения подпункта «г» пункта 23 статьи 29: предоставить «в заверенных копиях» или «подлинниках для ознакомления». Но комиссия прочла лишь первую часть. После второго исправленного обращения, комиссия вроде бы его удовлетворила. Однако опять по-своему трактуя нормы Федерального закона 67-ФЗ. Так, словарный запас наблюдателей пополнился особым термином брянских избиркомов «визуальное ознакомление с учётом сохранения конфиденциальности данных избирателей» — это означало, что член комиссии с правом совещательного голоса не имеет права трогать руками списки избирателей, и председатель будет сам его «ознакамливать» со списком, листая последний со скоростью света. Попытки донести истинный

смысл соответствующей нормы Федерального закона 67-ФЗ до членов УИК №214 привели к тому, что на отстаивающего права члена комиссии с правом совещательного голоса были написаны две жалобы неизвестно откуда взявшимися наблюдателями. Встал вопрос об удалении (дорогой читатель, если ты не из Брянской области, то должен знать, что члена комиссии с правом совещательного голоса удалить нельзя) члена комиссии с правом совещательного голоса.

Часть седьмая. Жёлтая карточка

Избирательная комиссия оперативно созвала заседание, на повестке которого было «рассмотрение неправомерного поведения» (из жалобы одного из наблюдателей) члена комиссии с правом совещательного голоса, много кричали и грозились удалить, но в итоге вынесли «предупреждение о недопустимости в дальнейшем поведения, не соответствующего статусу члена комиссии с правом совещательного голоса». Да, как выяснилось, в Брянской области ознакомление со списками избирателей и другими документами членом комиссии с правом совещательного голоса — это именно такое поведение, да ещё и, согласно решению, «препятствующее работе комиссии»… Чтобы избежать незаконного удаления, общественным контролерам пришлось соответствовать местным стандартам об участниках наблюдения и на ознакомление со списками особо не рассчитывать.

Члены УИК №214 на протяжении всего дня голосования охраняли списки избирателей от общественных контролеров

Но надежда ознакомиться с этими документами в конце дня ещё оставалась, так как согласно п. 6 ст. 68 Федерального закона 67-ФЗ член комиссии с правом совещательного голоса имеет право убедиться в правильности произведенного подсчета по спискам избирателей, о чём было подано письменное требование. Комиссия снова по-своему интерпретировала Федеральный закон 67-ФЗ, и в своём решении якобы удовлетворила требование, «разрешив присутствовать при работе со списками» (из решения комиссии). А когда дело дошло до проверки правильности подсчета, председатель показала общественным контролёрам последние страницы каждой из книг, заявив, что тем самым последние во всём убедились. Так битва за списки была окончательно проиграна, никому из членов комиссии с правом совещательного голоса ознакомиться со списками так и не удалось.

Часть восьмая. Смена декораций

Сто́ит сказать, что в день голосования в помещении УИК №214 присутствовали не только председатель и члены организующей выборы комиссии, но и областной, заходил даже заместитель губернатора. А вот к вечеру интеллигентные лица местной «элиты» сменились менее интеллигентными. Так, к началу подсчёта на участок стали стекаться разные сомнительные личности в больших количествах. Сменились лица, изменилось и поведение членов участковой избирательной комиссии №214.

Где-то там вдали, за баррикадами из столов и сотрудников полиции, члены УИК №214 ведут подсчёт бюллетеней

Если до начала подсчета права общественных контролеров нарушались, но всё-таки перемещение по помещению для голосования и ведение фото- и видеосъёмки не вызывали у комиссии столь негативной реакции,

как попытки ознакомиться со списками, то после 20:00 картина радикально изменилась. Перемещение было ограничено, комиссия стала сооружать баррикады из столов и сотрудников полиции. Оказалось, что фото и видеосъёмку могут вести лишь представители СМИ. Всё это делалось якобы «в целях сохранности бюллетеней»…

Когда один из членов комиссии с правом совещательного голоса всё же стал перемещаться по избирательному участку в попытках разглядеть хоть что-то из того, что делала комиссия (открытость и гласность, ага) — члены комиссии с правом решающего голоса попросили кандидата, направившего этого контролёра, отозвать его. Кандидат тут же написал заявление, и от неугодного члена с правом совещательного голоса комиссия быстро избавилась. Естественно, в таких условиях и с такой «схемой» помещения проконтролировать процедуру подсчёта было невозможно.

Таким был «план обороны бюллетеней» в помещении УИК №214 (на фото члены комиссии подготавливают копии протоколов)

Часть девятая. Во мраке

Глубокой ночью всё было кончено, члены участковой и территориальной комиссий, а также сотрудники полиции дружною толпою покинули помещение УИК №214. Одними из последних уходили общественные контролёры, которые планировали направиться в территориальную комиссию для обжалования решений участковой. Но выборы в Брянской области настолько суровы, что и эти планы чуть не сорвались. Фонари в сельском поселении, где проходили выборы, отключают в полночь, поэтому лишь в свете сияющих на небе звёзд, участники наблюдения направились к своей машине, стоящей недалеко от помещения УИК №214. Но покинуть Брянские земли оказалось не так-то просто — две шины оказались проколоты.

Покинуть Брянские земли оказалось непросто. Машина одного из общественных контролёров после подсчета голосов

И тут глава поселения вновь пришёл на помощь — как выяснилось, недалеко от избирательного участка он дожидался окончания подсчета. И общественные контролёры вновь разделились: кто-то отправился с главой в территориальную комиссию подавать жалобы, а кто-то остался дожидаться сотрудников полиции в машине, которая не могла уехать… Стоит сказать, что за четыре часа ожидания полицейские так и не приехали, был вызван эвакуатор, и машина отправилась в ремонт. Тех, кто добрался до территориальной комиссии, ожидал очередной «тёплый» приём с оскорбительными, но уже ставшими за день привычными криками председателя ТИК Романовой Е. А. Проекты решений по всем жалобам почему-то оказались похожими друг на друга как две капли воды, всем отказали.

Покинуть Брянские земли оказалось непросто… Двум участникам наблюдения пришлось остаться из-за проколотых шин ещё на сутки, трое направились в Москву, периодически засыпая по дороге. Лишь к вечеру понедельника вся группа наблюдателей в составе пяти человек вернулась в родные земли.

Текст: *Екатерина Ларионова*,
фото: *Лола Исхакова, Дмитрий Нестеров*.